



en partenariat avec



Questionnaire sur l'appropriation locale des projets

En partenariat avec Vienne Agri Métha, Demos Concertation vous propose de répondre à un questionnaire qui vous permettra de mieux appréhender les enjeux autour de l'appropriation locale des projets de méthanisation

Les aspects techniques et financiers des projets de méthanisation focalisent l'attention des porteurs de projet au cours de l'élaboration de leur projet de méthanisation. Pourtant, il existe aussi des aspects humains (sociaux, psychologiques, politiques) qui sont essentiels à prendre en compte pour sa réussite.

De manière assez globale, il est possible d'identifier une série de facteurs sociologiques de réussite d'un projet :

- la présence d'un leader motivé et d'une bonne dynamique de groupe,
- un portage politique fort de la part des collectivités locales concernées,
- un accompagnement des porteurs de projet tout au long de l'élaboration du projet,
- une communication et un dialogue avec les habitants du territoire.

Ce dernier élément est essentiel car, s'il faut le consentement de beaucoup d'acteurs pour qu'un projet puisse aboutir (collectivités, banques, Etat, fournisseur d'énergie, etc.), il faut aussi le consentement de la population locale. Beaucoup de projets ont été compromis, et certains ont échoué, parce qu'ils ont oublié cette étape.

Quels sont les freins au consentement de la population locale ?

Il ne faut pas partir de l'idée que, parce que les sondages indiquent un soutien des Français aux énergies renouvelables et à la transition énergétique, les habitants d'un territoire vont accueillir un projet de méthanisation avec enthousiasme. La production d'énergies a toujours été invisible et il n'y a jamais eu de réel débat sur les impacts concrets que la relocalisation de la production d'énergies via les énergies

renouvelables entraînerait pour le cadre de vie de la population, notamment rurale. Un projet comme une unité de méthanisation est un changement conséquent sur un territoire et, comme tout changement, il génère du stress, des peurs, voire un refus pur et simple.

Les habitants d'un territoire sont attachés à leur cadre de vie. Ils peuvent l'être d'un point de vue patrimonial puisqu'une partie de leur vie repose sur leur bien immobilier ou parce qu'ils sont fortement impliqués dans la vie locale.

L'identité territoriale des habitants est donc très importante. Plus les habitants sont fiers de vivre là, plus ils voudront défendre ce cadre de vie contre tout risque de dégradation et estimeront, en tant que citoyens, avoir le droit de parole quant aux possibilités de transformation de leur lieu de vie. La demande de démocratie territoriale ne doit jamais être négligée.

Tout projet de méthanisation qui se monte sera forcément perçu comme un projet de territoire.

Comment faciliter l'appropriation d'un projet sur son territoire ?

Une fois que l'on sait cela, les retours d'expérience et la recherche sociologique ont permis d'identifier une série de caractéristiques qui favorisent ou, au contraire, nuisent à cette intégration.

L'objectif de ce questionnaire est de pointer le doigt sur ces caractéristiques pour que vous preniez la mesure, le plus tôt possible, des atouts et des faiblesses de votre projet sous l'angle de sa future appropriation locale.

Il ne vous sera peut-être pas possible de répondre à l'ensemble des questions dès le départ mais l'objectif est aussi que vous gardiez ces enjeux en tête au fil de votre réflexion pour nourrir vos choix futurs.

Votre projet

Les caractéristiques des porteurs de projet

Un projet porté par des agriculteurs implantés sur leur territoire, intégrés à la communauté et ayant instauré un premier dialogue avec les habitants aura plus de chances d'être accepté.

- Habitez-vous dans la commune où le projet doit s'implanter ?
- Êtes-vous les plus proches riverains du site ?
- Êtes-vous connus des habitants de la commune ?
- Êtes-vous impliqués dans la vie locale ?
- Combien y a-t-il d'emplois créés par votre activité ?
- Avez-vous commencé à discuter de l'hypothèse du projet avec les habitants (riverains, élus, associations, etc.) ? Si oui, quels ont été les retours ?
 - Avez-vous une idée des potentiels soutiens et opposants à votre projet ?

Les caractéristiques techniques

Les projets perçus positivement sont en général des projets locaux et de taille « raisonnable », avec un gisement local des intrants. Cela donne une image de projet « territorial ». L'odeur est un autre aspect essentiel pour l'appropriation.

- Quelle est la taille de votre projet ? Pensez avec des unités de mesure qui seront parlantes pour vos interlocuteurs.
- Combien de porteurs de projet sont associés ? Sont-ils éloignés les uns des autres ?
- Quels seront vos gisements ? Viennent-ils de loin ?
- Votre stockage des intrants va-t-il provoquer des odeurs ? Si oui, avez-vous pensé à des solutions pour limiter les nuisances ?
 - L'épandage du digestat va-t-il diminuer des odeurs qui seraient actuellement présentes sur vos terres ?
 - La technologie que vous souhaitez utiliser est-elle bien maîtrisée ? A-t-elle fait ses preuves sur d'autres unités ?

La localisation

Les projets les plus facilement acceptés par les habitants sont les projets les moins visibles ou situés dans une zone industrielle. L'impact du trafic routier doit aussi être considéré. Il faut être conscient que le sentiment de nuisance est d'autant plus fort que le projet est visible par les gens. Enfin, tant que le projet n'existe pas, ces nuisances sont « fantasmées » et donc décuées par rapport à la réalité.

- A quelle distance des habitations est situé votre projet ?
- Sera-t-il visible depuis les maisons des riverains ?
- Est-il isolé ou à proximité d'autres installations ?
- Avez-vous prévu une intégration paysagère ?
- Quel trafic routier va-t-il générer ? Ce trafic aura-t-il lieu à proximité des habitations ?

Les retombées pour l'environnement

Il faut mettre en avant les retombées positives de la méthanisation pour convaincre les habitants que c'est un projet bénéfique pour l'environnement sinon ils n'en percevront que les risques potentiels (fuite de gaz, pollution des sols via le digestat, etc.). L'utilisation des cultures dédiées peut être perçue de manière négative car elle sera interprétée comme un détournement de la fonction alimentaire de l'agriculture. Les déchets d'abattoir ont aussi tendance à faire plus peur que les déchets « verts », surtout végétaux.

- Quel plan d'épandage avez-vous prévu ? Avez-vous une idée de la diminution de fertilisants chimiques que cela va engendrer ?
 - Avez-vous prévu d'utiliser des cultures dédiées ?
 - Quels intrants avez-vous prévu d'utiliser ? Ont-ils un risque d'être perçus négativement ?
 - Avez-vous prévu d'adosser votre projet à un plan d'évolution de vos pratiques agricoles ?

Les retombées pour le territoire

Puisque les habitants vont avoir un « coût » collectif lié à l'installation (changement du paysage notamment), ils seront sensibles à la présence de « bénéfiques » pour la collectivité. Ces derniers sont multiples : utilisation de la chaleur pour les bâtiments publics en cas de cogénération, récupération des déchets verts de la collectivité, financement participatif, entrée de la collectivité au capital, etc. On peut aussi mettre en avant la création d'emplois locaux.

- Combien de créations d'emplois votre projet devrait-il impliquer ?
 - Si vous faites le choix de la cogénération, avez-vous réfléchi à utiliser une partie de la chaleur pour des bâtiments de la collectivité ?
 - Avez-vous réfléchi à utiliser des déchets verts du territoire ?
 - Seriez-vous prêts à associer les habitants à un processus de concertation ?
 - Seriez-vous prêts à associer les habitants à un comité de suivi de l'installation ?
 - Seriez-vous prêts à intégrer un financement participatif ?
 - Seriez-vous prêts à réfléchir à une gouvernance de votre projet impliquant les collectivités locales ou les citoyens ?

L'insertion dans les politiques locales

L'inscription du projet dans des politiques locales de transition énergétique ou de maîtrise des déchets augmentera les possibilités de soutien notamment politique.

- Votre projet est-il inscrit dans un schéma local de transition énergétique ?
 - Est-il inscrit dans un plan local de maîtrise des déchets ?
 - Bénéficiez-vous de subventions ? Bénéficiez-vous du soutien de l'Ademe ou de votre région ?

Votre territoire

Si les caractéristiques du projet sont essentielles pour son appropriation, un même projet ne sera pas reçu de la même manière selon le territoire dans lequel il s'inscrit. C'est pourquoi il est essentiel d'avoir aussi une réflexion sur les caractéristiques du territoire sur lequel vous souhaitez vous implanter.

Le niveau de conflictualité

Certains territoires ont un « passif » en termes de conflits qui va impacter la réception du projet. Par exemple, si un conflit sur un autre aménagement a déjà eu lieu ou a lieu en parallèle, celui-ci aura des conséquences sur la manière dont les habitants s'approprient votre projet. En cas de tissu associatif fort, notamment environnemental, il pourra être vecteur de mobilisation (des opposants ou des soutiens).

- Y a-t-il eu des conflits sur le territoire autour d'autres projets d'aménagement ? Ces conflits sont-ils anciens ? Ont-ils trouvé une solution pacifique ?
- Est-ce que certains d'entre vous ont été en conflit avec des acteurs influents du territoire ?
- Y a-t-il d'autres projets sur le territoire qui comprennent des risques (explosion, pollution...) ou comportent des nuisances ? Si oui, est-ce qu'un (ou plusieurs) membre de votre collectif est impliqué dans un projet de ce type ?
- Y a-t-il eu d'autres projets d'EnR non loin ? Comment ont-ils été accueillis ?
- Y a-t-il un tissu associatif fort sur le territoire (notamment au niveau environnemental) ?
- Les potentiels opposants (notamment les riverains) sont-ils influents sur le territoire ?

Le contexte politique

Le soutien des élus est un facteur de réussite très important. Il faut donc l'anticiper dès le départ tout en ayant conscience que les élus peuvent changer d'avis en fonction de la réception du projet par les habitants de leur commune. Ce soutien est donc à entretenir tout au long de l'élaboration du projet.

- Le projet a-t-il le soutien des élus locaux ?
- Le projet risque-t-il d'être un enjeu lors des prochaines élections municipales ?
- La transition énergétique, les EnR ou le traitement des déchets sont-ils un enjeu local ?

La géographie du territoire

Selon que le territoire est en bord de mer, dans une zone montagneuse ou à proximité d'un parc naturel, la réception du projet pourra en être affectée.

- Le territoire est-il à proximité d'une zone protégée ou du littoral ?
- Le paysage à proximité du site est-il apprécié des habitants ou des touristes ?

La sociologie du territoire

Selon le type de sociologie de la population, les habitants seront plus ou moins sensibles au projet. Par exemple, une population composée essentiellement d'agriculteurs sera moins sensible aux odeurs qu'une population composée de néo-ruraux. Le dialogue sur le bien-fondé du projet sera aussi plus simple à instaurer avec des agriculteurs. Enfin, l'identité territoriale a un fort impact sur la volonté de « protéger » le territoire contre des projets perçus comme pouvant le dégrader.

- Les habitants du territoire sont-ils plutôt des agriculteurs ou des néo-ruraux ?
- Le prix du foncier sur le territoire est-il élevé ? A-t-il évolué ces dernières années ?
- Y a-t-il beaucoup de résidences secondaires à forte valeur ?
- Y a-t-il une identité territoriale forte ? Les gens sont-ils fiers d'habiter sur ce territoire ? Y vivent-ils depuis plusieurs générations ou au contraire est-ce une population qui évolue beaucoup ?
- Y a-t-il une « conscience écologique » forte, une sensibilité aux questions environnementales ?

Le contexte économique

Un territoire où le chômage est fort sera sensible aux créations d'emplois permises par le projet tandis qu'un territoire qui vit du tourisme craindra que le projet fasse fuir les visiteurs et vacanciers. Le contexte économique est donc très important à prendre en compte.

- Quel est le modèle économique dominant sur le territoire (agricole, tertiaire, tourisme...) ?
- Quel est le niveau de chômage ?
- Y a-t-il un exode rural ou, au contraire, y a-t-il de nouveaux habitants ?
- Le projet est-il dans ou à proximité d'une zone touristique ? L'emploi local est-il fortement dépendant du tourisme ?
- Quel est l'apport de votre projet dans le contexte économique local ?

Il y a de nombreux paramètres à prendre en compte pour évaluer les enjeux d'appropriation locale. L'objectif de ce questionnaire est de vous aider à les intégrer à votre réflexion lors de l'élaboration de votre projet et d'anticiper le plus tôt possible le dialogue à instaurer avec les habitants de votre territoire.

C'est par le dialogue que se créera le climat de confiance qui est l'élément clé de l'appropriation locale.



Pour toute information complémentaire, veuillez contacter:
demos.concertation@gmail.com,
www.demos-concertation.fr
vienneagrimetha@gmail.com